



DZIENNIK URZĘDOWY

Białystok, dnia 29 marca 2012 r.

Poz. 1027

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.55.2012.ACH WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 28 marca 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

uchwały NR XI/94/2012 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych części ulicy Łąkowej w Niewodnicy Kościelnej na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1543B do skrzyżowania z drogą gminną Nr 106687B.

UZASADNIENIE

W dniu 23 lutego 2012 r. Rada Gminy Turośń Kościelna podjęła uchwałę NR XI/94/2012 w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych części ulicy Łąkowej w Niewodnicy Kościelnej na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1543B do skrzyżowania z drogą gminną Nr 106687B, która w dniu 2 marca 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 2 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 9 marca 2012 r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Mocą kwestionowanej uchwały Rada Gminy Turośń Kościelna postanowiła o zaliczeniu części ulicy Łąkowej w Niewodnicy Kościelnej - na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1543B do skrzyżowania z drogą gminną Nr 106687B - do kategorii dróg gminnych.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały, wskazaną przez Radę Gminy stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ustawy o drogach publicznych. Wskazany wyżej art. 7 w swych postanowieniach upoważnia niewątpliwie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do zaliczenia - w drodze uchwały rady gminy - do dróg gminnych, dróg o znaczeniu lokalnym niezaliczonych do innych kategorii, stanowiących uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom z wyłączeniem dróg wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Organu nadzoru pragnie jednak zwrócić uwagę na fakt, iż postanowienia art. 2a ust. 2 przywołanej wyżej ustawy, w świetle którego drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy, uzależniają zaliczenie przez radę gminy drogi do kategorii dróg gminnych od posiadania przez gminę prawa własności do nieruchomości gruntowych, po których droga zaliczana do kategorii drogi gminnej przebiega.

Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Powyższe stwierdzenie wynika wprost z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, w świetle którego drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Skoro zatem żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg gminnych to oczywistym jest, że już przed podjęciem uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 maja 2010 r., Sygn. akt II SA/Gl 156/10, LEX nr 674097).

Organ nadzoru podziela również stanowisko zaprezentowane przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 maja 2009 r., Sygn. akt I OSK 148/09, LEX nr 574429 który orzekł że droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych a dodatkowo uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie.

Tymczasem, jak wynika z wyjaśnień Wójta Gminy Turośń Kościelna przesłanych za pismem Nr OR.0711.11.2012 z dnia 7 marca 2012 r. **odcinek drogi** objęty postanowieniami przedmiotowej uchwały **nie stanowi własności Gminy Turośń Kościelna**.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić iż, Rada Gminy Turośń Kościelna zaliczając części ulicy Łkowej w Niewodnicy Kościelnej na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1543B do skrzyżowania z drogą gminną Nr 106687B do kategorii drogi gminnej, działała w sposób niezgodny z prawem.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały NR XI/94/2012 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych części ulicy Łkowej w Niewodnicy Kościelnej na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1543B do skrzyżowania z drogą gminną Nr 106687B, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Lidia Stupak