



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 16 marca 2018 r.

Poz. 1296

Elektronicznie podpisany przez:

Teresa Bożena Koczta

Data: 16.03.2018 14:19:58



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.21.2018 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 15 marca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/301/18 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 r. w § 6 ust. 1 pkt 1 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mońki oraz uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 roku w § 3 pkt 1 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mońki oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2018 r. Rada Miejska w Mońkach podjęła uchwałę Nr XLIV/301/18 w sprawie uchylenia uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 r. w § 6 ust. 1 pkt 1 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mońki oraz uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 roku w § 3 pkt 1 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mońki oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Uchwała w dniu 1 marca 2018 r. wpłynęła do organu nadzoru, gdzie analiza jej treści wykazała niezgodność z prawem, skutkiem czego w dniu 6 marca 2018 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Miejska w Mońkach podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 91 ust. 1 cyt. wyżej ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.).

Pierwszy z powyższych przepisów stanowi m.in., iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, drugi natomiast, że naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że została ona podjęta „celem wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały nieważnej z mocy prawa”.

Jako wiodący argument, uzasadniający konieczność wydania rozstrzygnięcia, należy wskazać na brak, zarówno w ustawie o samorządzie gminnym jak i w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przepisu, który czyniłby uprawnionym takie działanie Rady Miejskiej.

Utrata mocy obowiązującej miejscowego planu następuje, w wymienionych niżej przypadkach:

- w trybie art. 34 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym utrata mocy planu następuje wraz z wejściem w życie nowego planu dotyczącego tego samego terenu,
- w trybie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z ww. art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w przypadku gdy organ nadzoru wyda rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające jego nieważność w przypadku istotnego naruszenia prawa,
- w trybie orzeczenia sądu administracyjnego, po jego uprzednim zaskarżeniu, zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym,
- w trybie przepisów ustawowych, np. w roku 2003 wraz z podjęciem nowej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ostatni ww. przypadek wskazuje na główne w opisywanej sytuacji uchybienie Rady Miejskiej w Mońkach. Biorąc bowiem powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że podjęta uchwała jest całkowicie zbędna, gdyż uchyla zapisy które utraciły już moc obowiązującą.

Należy zwrócić uwagę na zasady funkcjonowania organów jednostek samorządu terytorialnego, które wyznacza obowiązujący porządek prawny. Nadrzędna wartość gminy, jaką jest jej samodzielność nie może być tożsama z całkowitą swobodą zarówno w zakresie wprowadzania do porządku prawnego uchwał bez podstawy prawnej, czy też niezgodnych z prawem, jak też dowolnego decydowania o utracie ich mocy obowiązującej.

Należy zwrócić uwagę, iż wszystkie zapisy i uregulowania uchwał powinny być sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny. Nie ulega również wątpliwości, że z zasady państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) wynika skierowany do organów władzy stanowiących prawo, a więc także organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, nakaz przyzwoitej legislacji, w czym zawiera się także wymóg dostatecznej określoności normy prawnej. Trybunał Konstytucyjny, w wyroku z 21 marca 2001 r., sygn. akt K 24/00 stwierdził, że nakaz respektowania przez ustawodawcę zasad przyzwoitej legislacji stanowi element zasady demokratycznego państwa prawnego oraz że zasady przyzwoitej legislacji obejmują między innymi wymaganie określoności przepisów, które muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny.

Ten nakaz dotyczy również rad gmin tworzących prawo lokalne, a więc powszechnie obowiązujące na terenie działania organów, które je ustanowiły.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik