



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 23 stycznia 2025 r.

Poz. 472

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.1.2025.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/48/24 Rady Gminy Kolno z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego, dla których organizatorem jest Gmina Kolno.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kolno w dniu 13 grudnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr VIII/48/24 w sprawie wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego, dla których organizatorem jest Gmina Kolno, dalej jako „uchwała”.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 grudnia 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza jej treści wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 16 stycznia 2025 r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Gminy Kolno mocą postanowień § 1 wskazanej wyżej uchwały, określiła linie komunikacyjne, na których planowane jest wykonanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Zgodnie z uregulowaniami art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778), dalej jako „ustawa”, organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów jest gmina. Do zadań organizatora należy organizowanie publicznego transportu zbiorowego, o czym stanowi art. 8 pkt 2 ustawy.

Z kolei na mocy art. 7 ust. 4 pkt 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy, zadania gminy jako organizatora publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich wykonuje wójt.

Mając powyższe na względzie, organ nadzoru stoi na stanowisku, że Rada podjęła przedmiotową uchwałę bez upoważnienia ustawowego. Przepisy prawa stanowiące podstawę prawną przedmiotowej uchwały nie przyznają organowi stanowiącemu gminy kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego.

Kolejno w § 3 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Kolno powołując się na art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402), wyraziła zgodę Wójtowi Gminy Kolno na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na zasadach określonych w przywołanych przez Radę przepisach.

Należy zauważyć, iż uchwała Nr VIII/48/24 Rady Gminy Kolno jest aktem prawa miejscowego, o czym świadczy chociażby ustalone w § 4 wejście jej w życie w sposób przewidziany dla takich aktów, czyli po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W ocenie organu nadzoru, charakter regulacji zawartych w § 3 uchwały (wyrażenie zgody dla Wójta stanowiące w istocie akt kierownictwa wewnętrznego) nie pozwala przyjąć, że mogą one stanowić treść aktu prawa miejscowego. Akt prawa miejscowego, będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego, musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Nie można również pominąć faktu, iż akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji. Jednocześnie wskazać należy, że pozostawienie w obrocie prawnym § 3 uchwały przy stwierdzeniu nieważności pozostałych jednostek redakcyjnych, biorąc pod uwagę tytuł przedmiotowej uchwały wprowadzałoby w błąd adresatów tego aktu, co z kolei niezgodne jest z zasadami redagowania uchwał, wynikającymi z załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Wskazane powyżej uchybienia należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością badanego aktu prawa miejscowego w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska