

SPRAWOZDANIE PREZYDENTA MIASTA BIAŁEGOSTOKU

z dnia 7 stycznia 2011 r.

w sprawie działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku za rok 2010

Na podstawie art. 38b ust. 3 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Prezydent Miasta Białegostoku składa Radzie Miejskiej Białegostoku sprawozdanie z działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku za rok 2010 o następującej treści:

Zgodnie z art. 38a ust. 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym kadencja Komisji bezpieczeństwa i porządku trwa 3 lata. Zarządzeniem Nr 3136/10 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia składu osobowego Komisji bezpieczeństwa i porządku powołano komisję w skład której wchodzi:

1) Prezydent Miasta Białegostoku Tadeusz Truskolaski - przewodniczący Komisji,

radni delegowani przez Radę Miejską Białegostoku w osobach:

2) Józef Nowak

3) Mariusz Krzysztof Gromko

osoby powołane przez Prezydenta Miasta Białegostoku:

4) Jan Rabczko

5) Aleksander Sosna

6) Tomasz Zalewski

przedstawiciele delegowani przez Komendanta Miejskiego Policji w osobach:

7) Jarosław Buraczewski

8) Sławomir Żyłowski

prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Białymstoku:

9) Artur Kuberski.

Do zadań komisji, zgodnie z art. 38a ust. 2 ww. ustawy należy, między innymi:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie pracy Policji i innych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa,
- opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego,
- przygotowywanie projektu programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i ochrony bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie innych programów, dotyczących realizacji zadań z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja działała na podstawie zatwierdzonego przez Prezydenta Miasta Białegostoku Planu pracy na 2010 rok, określającego terminy czterech posiedzeń komisji oraz następującą ich tematykę :

- bieżąca ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta,

- ocena stanu bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej miasta,
- ocena stanu przestępczości na terenie miasta,
- omówienie zasad współpracy oraz działań na rzecz zapewnienia bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży w sezonie letnim,
- omówienie zadań służb i instytucji w zakresie działań profilaktycznych na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii,
- monitoring wizyjny w szkołach i palcówkach na terenie miasta - jego ocena oraz wpływ na stan bezpieczeństwa dzieci i młodzieży,
- ocena funkcjonowania monitoringu wizyjnego Miasta Białegostoku oraz możliwości jego wykorzystania na potrzeby działań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- ocena stanu przygotowań służb miejskich i podmiotów realizujących przedsięwzięcia związane z okresem zimowym, w tym zapewnienie bezpieczeństwa osobom bezdomnym oraz będącym w trudnej sytuacji materialnej,
- ocena realizacji "Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Białymstoku na lata 2005-2010" w zakresie zadań dot. Przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu, zapobieganie rozwojowi zjawisk patologii,
- bezpieczeństwo imprez masowych,
- zapoznanie się z projektem budżetu Miasta Białegostoku w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na rok 2011.

Posiedzenia Komisji bezpieczeństwa i porządku

I. Pierwsze posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku, odbyło się 5 maja 2010 roku w Komendzie Miejskiej Policji w Białymstoku.

Na pierwszym posiedzeniu Komisji przedstawiciele służb miejskich policji, straży miejskiej i państwowej straży pożarnej przedstawili informacje o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta za 2009 rok. W związku z organizacją posiedzenia Komisji w budynku Komendy Miejskiej Policji, w której znajduje się Centrum Monitoringu Wizyjnego Miasta Białegostoku członkowie komisji i zaproszeni goście mogli zwiedzić i zapoznać się z funkcjonowaniem niniejszego Centrum. Komendant Straży Miejskiej oceniając funkcjonowanie Centrum stwierdził, iż bez wątpienia spełnia swoją rolę i przyczynia się do podnoszenia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego w naszym mieście, gdyż dzięki niemu jest możliwość rejestrowania różnego rodzaju zdarzeń i osób łamiących prawo. Oceniając zasadność pracy Centrum Monitoringu Wizyjnego Miasta przedstawiciel policji dodał, iż dodatkowo spełnia ono 3 funkcje: prewencyjną - odstraszać przestępców od popełnienia przestępstwa, funkcję dowodową kiedy to zarejestrowane zdarzenie może być użyte w sprawie oraz funkcję nadzorującą. W trakcie posiedzenia dokonano oceny realizacji przedsięwzięć okresu zimowego w zakresie zapewnienia stanu przejezdności dróg na terenie miasta jak również przedstawiono informację zbiorczą w zakresie udzielania pomocy społecznej osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej w okresie zimowym. Na posiedzeniu Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego podsumował realizację „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Miasta Białegostoku” za rok 2009. Podsumowując realizację „Programu...” dodał, iż zauważalny jest z roku na rok wzrost instytucji uczestniczących i wyrażających chęć podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa w naszym mieście.

II. Drugie posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 16 czerwca 2010 r.

Pierwszym z tematów jakim zajęli się członkowie Komisji na czerwcowym posiedzeniu było zapoznanie się z analizą stanu bezpieczeństwa miasta w zakresie właściwości Komendy Miejskiej Policji za okres pięciu miesięcy 2010 roku oraz informacją na temat podjętych działań

nielegalnego przebiegu antyfaszystowskiego zgromadzenia, które odbyło się w dniu 24 kwietnia 2010 r. w związku z zamiarem zakłócenia porządku i przebiegu zgromadzenia przez skinheadów. Dodatkowo zgodnie z harmonogramem posiedzenia Komendant Miejski Policji w Białymstoku przedstawił informację na temat bezpieczeństwa organizacji i przebiegu meczów piłkarskich Jagiellonii rozgrywanych na stadionie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Białymstoku. Pan Komendant ocenił pozytywnie Klub Jagiellonii pod kątem organizacji meczów zgodnie z wymaganiami ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych zaznaczając również, iż wszelkie zalecenia dotyczące poprawy bezpieczeństwa w obiekcie spotkały się ze zrozumieniem i w miarę możliwości były realizowane przez organizatorów widowisk sportowych. Na posiedzeniu zapoznano się również z informacją dotyczącą stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście za I półrocze 2010 roku w zakresie właściwości działania Straży Miejskiej. W związku ze zbliżającymi się wakacjami omówiono zasady współpracy oraz formy działań na rzecz zapewnienia bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży z terenu miasta Białegostoku. Przedstawiciele służb miejskich policji i straży miejskiej przedłożyli informację o zakresie działań profilaktyczno-prewencyjnych ukierunkowanych na ograniczenie liczby niebezpiecznych zdarzeń z udziałem dzieci oraz prowadzenia działań kontrolnych mających na celu zapewnienie stanu porządku publicznego w miejscach najczęściej uczęszczanych w sezonie letnim. Członkowie komisji oraz zaproszeni goście zapoznali się również z analizą stanu przestępczości na terenie miasta Białegostoku za okres I półrocza 2010 roku, którą przedstawił przedstawiciel Prokuratury Rejonowej w Białymstoku. Przedstawiciel prokuratury zaznaczył, iż dzięki zainstalowaniu monitoringu wizyjnego w miejscach o podwyższonym ryzyku nastąpił spadek przestępstw o charakterze zakłócania porządku publicznego oraz w kategorii przestępstw kryminalnych tj. bójki, pobicia jak również w kategorii przestępstw drogowych tj. jazdy pod wpływem alkoholu. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji zapoznali się również z informacją na temat bezpieczeństwa imprez masowych i zgromadzeń. Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego prezentujący informację poinformował, iż nastąpiła zdecydowana poprawa dotycząca terminowego składania przez organizatorów wniosków o imprezę masową w porównaniu do roku ubiegłego, jak również bieżąca współpraca pomiędzy instytucjami i służbami, które wyrażają opinię w zakresie spełnienia odpowiednich wymagań związanych z przeprowadzaniem imprez masowych. Na czerwcowym posiedzeniu oceniono również stan bezpieczeństwa w placówkach szkolnych z terenu miasta Białegostoku pod kątem wykorzystywania monitoringu wizyjnego jako narzędzia przyczyniającego się do podniesienia poczucia bezpieczeństwa wśród uczniów i nauczycieli. Komendant Miejski Policji w Białymstoku zabierając głos w niniejszej sprawie potwierdził, iż monitoring w szkołach a tym samym rejestracja obrazów zdecydowanie zwiększa bezpieczeństwo osób przebywających na terenie monitorowanego obiektu, chroni budynki przed atakami wandalizmu ze strony uczniów oraz osób przychodzących z zewnątrz, a oprócz tego kontroluje sprawowanie opieki wykonywanej przez nauczycieli w czasie przerw lekcyjnych. Podsumowując niniejszą informację przedstawiciel Departamentu Edukacji, Kultury i Sportu dodał, iż obecnie monitoring wizyjny funkcjonuje w 74 placówkach oświatowych, co stanowi 88% wszystkich placówek z terenu miasta Białegostoku. Na zakończenie posiedzenia Komisji Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Białymstoku przedstawiła informację dotyczącą oceny realizacji "Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Białymstoku na lata 2005-2010" w zakresie zadań dot. Przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu, zapobieganiu rozwojowi zjawisk patologii. W niniejszej sprawie głos zabrał przedstawiciel Departamentu Edukacji Kultury i Sportu informując zebranych, iż w 2010 roku miasto Białystok po raz kolejny przystąpiło do programu „Szkoła bez przemocy”, którego celem jest przeciwdziałanie przemocy w polskich szkołach przez zwiększenie świadomości problemu, zmianę postaw wobec przemocy, a także dostarczenie szkołom konkretnego wsparcia i narzędzi, które skutecznie i systemowo zwalczyłyby to zjawisko. W ramach w/w programu miasto pokrywa koszty szkoleń i warsztatów prowadzonych przez wykwalifikowanych specjalistów, w których udział biorą przedstawiciele wielu szkół w tym nauczyciele, pedagodzy, uczniowie oraz rodzice.

III. Trzecie posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 20 września 2010 r.

Członkowie komisji w pierwszej części posiedzenia zostali zapoznani z informacją o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście Białymstoku zaprezentowaną przez przedstawicieli policji i straży miejskiej. W trakcie prowadzonej dyskusji Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku poinformował, iż miało miejsce spotkanie z przedstawicielami Zakładu Gazowniczego w Białymstoku na którym ustalono zasady postępowania i współdziałania służb uczestniczących w zdarzeniach związanych z nieszczelnością instalacji gazowych w tym też zakresie zawarto porozumienie o współpracy. Na wrześniowym posiedzeniu omówiono zadania służb i instytucji w zakresie podejmowania działań profilaktycznych na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii realizowanych w mieście Białymstoku. Departament Edukacji, Kultury i Sportu w tym zakresie koordynuje działania placówek prowadzonych przez miasto Białystok w sprawach profilaktyki i zapobiegania zjawiskom patologicznym. Ponadto, co roku z puli środków przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi organizowane są zajęcia pozalekcyjne mające na celu promocję zdrowego stylu życia, a przez to zmniejszenie zasięgu zachorowań ryzykownych. Odnośnie działań profilaktycznych na rzecz przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii realizowanych w mieście Białymstoku Departament Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego przygotowuje Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii, którego realizatorami są departamenty urzędu, Policja oraz Stowarzyszenie MONAR i Stowarzyszenie DROGA. W zakresie realizacji działań profilaktycznych miasto Białystok ogłasza otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych w zakresie przeciwdziałania narkomanii. Miasto wspiera również szereg programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania narkomanii i alkoholizmowi skierowanych do dzieci i młodzieży, kadry pedagogicznej oraz rodziców, które realizowane są przez organizacje i instytucje z terenu miasta m.in. placówki leczenia odwykowego, świetlice terapeutyczne i socjoterapeutyczne, punkty konsultacyjne dla ofiar przemocy domowej, stowarzyszenia abstynenckie i wiele innych. W niniejsze działania zaangażowana jest również Policja, która w ramach działań prewencyjnych przeprowadzała kontrole sklepów sprzedających alkohol pod kątem przestrzegania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych osobom niepełnoletnim. Oprócz tego funkcjonariusze Komendy Miejskiej przeprowadzili liczne spotkania edukacyjne z dziećmi i młodzieżą, rodzicami oraz kadrami nauczycielską odnośnie profilaktyki uzależnień. Na posiedzeniu została przedstawiona informacja odnośnie roli i możliwości organizacji pozarządowych w zakresie działań mających na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście Białymstoku. Z przeprowadzonej analizy spośród 747 organizacji zarejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym mających siedzibę w Białymstoku 20 organizacji w celach statutowych ma wpisane działania związane z problematyką dotyczącą podniesienia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Szereg organizacji z terenu miasta wykonuje liczne profesjonalne usługi konsultacyjne na rzecz rodzin znajdujących się w różnych sytuacjach kryzysowych. W ramach działań na rzecz przeciwdziałania patologiom młodych mieszkańców Białegostoku realizowany jest również program pn. „Wychowawca Podwórkowy”, którego realizatorzy organizują czas wolny dzieciom z białostockich osiedli i wspierają ich zainteresowania celem odciążenia ich od zachowań aspołecznych. Na zakończenie wrześniowego posiedzenia Komisji Komendant Straży Miejskiej zapoznał obecnych z nowymi uprawnieniami i obowiązkami jakie uzyskała Straż Miejska na podstawie nowelizacji ustawy o strażach gminnych z 29 sierpnia 1997 roku oceniając, iż nowe uprawnienia przyczyniają się do lepszego i skuteczniejszego wykonywania obowiązków strażników miejskich tym samym poprawiając bezpieczeństwo mieszkańców Białegostoku.

IV. Czwarte posiedzenie Komisji bezpieczeństwa i porządku odbyło się 8 grudnia 2010 r.

Członkowie komisji w pierwszej części posiedzenia zapoznali się z projektem budżetu Miasta Białegostoku w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na 2011 rok. W dalszej części posiedzenia Komisji przedstawiciele służb miejskich policji, straży miejskiej przedstawili informacje o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta za okres od stycznia do listopada 2010 roku. W trakcie prezentowanej informacji odnośnie działań Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku Komendant Miejski Policji poinformował zebranych, iż z dniem 1 września 2010 roku w Komendzie powołano nową komórkę organizacyjną w Wydziale Prewencji tj. Referat ds. nieletnich, który skupia się przede wszystkim na

przestępczości nieletnich w mieście. Odnosząc się do działań policji w zakresie prewencji na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku w omawianym okresie stróże prawa podejmowali szereg działań i akcji skierowanych do dzieci i młodzieży z terenu miasta Białegostoku uczestnicząc w działaniach o nazwie „Stop patologiom”, „Pozory mylą, dowód nie”, „Nie ryzykuj” mających na celu zmniejszenie rozmiarów zjawiska sprzedaży i podawania alkoholu nieletnim. We współpracy z białostockim kinem Helios podjęto działania o nazwie „Akademia bezpiecznego dorastania” mające na celu prezentowanie spotów tematycznych w zestawieniu z projekcją filmów skierowanych do młodzieży gimnazjalnej dotyczących szkodliwości uzależnień. Na zakończenie wystąpienia Komendant Miejski Policji poinformował zebranych na posiedzeniu, iż wzorem lat ubiegłych Komenda Miejska wraz ze Strażą Miejską uruchomiła działania pod nazwą „Zimowy Ratownik” mające na celu zapobieganie przypadkom zamarznięć w okresie zimowym oraz udzielania pomocy osobom bezdomnym pod kątem informowania o możliwości uzyskania pomocy. Na grudniowym posiedzeniu Komisji Dyrektor Departamentu Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Białymstoku przedstawił informację odnośnie stanu przygotowań służb miejskich do przedsięwzięć związanych z okresem zimowym. W zakresie zapewnienia sprawnego funkcjonowania komunikacji miejskiej w sytuacji trudnych warunków pogodowych została opracowana Procedura „Współdziałania w zakresie zabezpieczenia funkcjonowania podstawowego układu drogowego oraz miasta Białegostoku w sytuacji wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych grożących paraliżem miasta”, która została podpisana w dniu 10 grudnia 2010 roku. Porozumienie o współdziałaniu zostało zawarte pomiędzy Prezydentem Miasta Białegostoku, Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku, Komendantem Miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku i Komendantem Straży Miejskiej w Białymstoku. Na zakończenie grudniowego posiedzenia komisji Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Białymstoku przedstawił informację odnośnie zachorowań na grype w mieście Białymstoku.

Podsumowanie działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku w 2010 roku

Zgodnie z wykonywanymi ustawowymi zadaniami w zakresie zwierzchnictwa nad miejskimi służbami, inspekcjami i strażami w roku 2010 Komisja w trakcie przeprowadzonych posiedzeń mogła na bieżąco oceniać działania Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej oraz innych instytucji i podmiotów realizujących zadania na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. W ciągu roku Komisja dokonywała systematycznej oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców Białegostoku. Podczas spotkań Komisja bezpieczeństwa i porządku omawiała również bieżące sprawy i problemy zgłaszane przez członków, przedstawicieli powiatowych służb, inspekcji i straży oraz innych instytucji i podmiotów miejskich. Przyjęty plan pracy Komisji bezpieczeństwa i porządku w roku 2010 został w pełni zrealizowany, a omawiane kwestie i informacje odnośnie zapewnienia szeroko pojętego bezpieczeństwa przyczyniły się do zintensyfikowania działań służb i podmiotów miejskich na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa mieszkańców miasta oraz podejmowania działań mających na celu eliminowanie zagrożeń naruszających poziom bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście Białystok. Komisja oceniła stan bezpieczeństwa i porządku w roku 2010 jako zadowalający w związku z tym nie zwoływano dodatkowych - doraźnych posiedzeń Komisji.