



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 31 stycznia 2012 r.

Poz. 480

SPRAWOZDANIE STAROSTY SUWAŁSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2011 roku

Na podstawie art. 38b ust. 3 z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Komisja obradowała w dniach: 2 marca, 14 czerwca, 6 września i 13 grudnia 2011 r.

Na spotkaniu w dniu 2 marca 2011 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku uchwaliła roczny plan pracy. Członkowie Komisji nie wnieśli uwag i przyjęli projekt Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego na lata 2011 -2014. Projekt programu zostanie w terminie późniejszym uchwalony przez Radę Powiatu w Suwałkach.

Stan bezpieczeństwa pożarowego w 2010 r. na terenie powiatu suwalskiego omówił Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Suwałkach Bogdan Wierchowski. Łączna ilość zdarzeń w 2010 r. zmalała o 20,43 % w porównaniu do roku 2009. Znacząco zmalała ilość zdarzeń miejscowych na co wpływ miał zakaz wyjazdów jednostek PSP i OSP do likwidacji gniazd os i szerszeni. Likwidacja tego typu zagrożeń zajmuje się obecnie prywatna firma z siedzibą na terenie Suwałk. Wśród przyczyn miejscowych zagrożeń dominują: nietypowe zachowanie zwierząt i owadów, zdarzenia związane z siłami natury, niezachowanie zasad bezpieczeństwa ruchu środków transportu. 18 maja 2010 r. przez teren gminy Rutka Tartak przeszła trąba powietrzna dokonując znacznych zniszczeń w mieniu m.in. uszkodziła 45 budynków. Starosta Suwalski podjął szereg działań mających zniwelować skutki działania trąby zakupując m. in. folię do okrycia uszkodzonych dachów budynków, monitorując wydanie rozporządzenia, które umożliwia zastosowanie uproszczonego trybu przy remontach uszkodzonych budynków. Według statystyk pożarniczych z lat 2006 – 2010 następuje stały wzrost ilości pożarów w budynkach mieszkalnych. Główne przyczyny pożarów to: podpalenia, nieprawidłowo eksploatowane lub niesprawne elektryczne urządzenia ogrzewcze, niesprawne piece i trzony kuchenne, nieszczelne kominy, usterki instalacji elektrycznych oraz nieostrożność osób dorosłych. Pan Komendant poinformował, iż nadal zdarza się stosunkowo dużo fałszywych alarmów w tym od urządzeń monitorujących. W 2010 r. dokonano remontów w budynkach PSP w Suwałkach przy ulicy Mickiewicza 15 i Pułaskiego 73. 22 funkcjonariuszy z KM PSP w Suwałkach zostało przeszkolonych w ośrodku szkoleniowym w Norwegii w ramach projektu finansowanego z Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Kilka OSP z terenu powiatu suwalskiego w 2010 r. otrzymało zakupione z funduszy gminnych nowe wozy strażackie. W grudniu 2010 r. tut. Starostwo przekazało nieodpłatnie Komendzie Miejskiej PSP w Suwałkach sprzęt i oprogramowanie zakupione w 2005 r. w ramach projektu „Zabezpieczenie łączności radiowej i usprawnienie zarządzania informacją w Centrum Zarządzania Kryzysowego w Suwałkach”.

Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach Sylwester Symonowicz przedstawił sprawozdanie z działalności Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach oraz informację o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego za 2010 rok w ujęciu statystycznym. Na pytanie Pana Starosty o to, jak wyglądają interwencje Policji wobec cudzoziemców po wejściu w życie nowego kodeksu wykroczeń, Pan Komendant odpowiedział, iż wobec cudzoziemców nie stosuje się postępowania mandatowego kredytowego, płacą gotówką. Wobec nietrzeźwych rowerzystów decyzje o zabranii bądź nie

prawa jazdy podejmuje sąd. Pan Komendant poinformował ponadto, że suwalska Komenda Policji otrzymała nowe samochody służbowe.

Radny pan Burzyński zapytał o politykę kadrową w Komendzie Miejskiej Policji w Suwałkach i dofinansowywania dodatkowych służb patrolowych przez lokalne samorządy. Odpowiadając Zastępca Komendanta Miejskiego Policji Sylwester Symonowicz poinformował, iż w Komendzie jest 21 wakatów, ale decyzje co do ich obsadzenia podejmuje Komendant Główny Policji. Na mocy porozumienia z UM Suwałki były pełnione dodatkowe służby patrolowe w mieście Suwałki. Starostwo Powiatowe w Suwałkach przekazało kwotę 5 tys. zł na zakup paliwa i wyżywienie policjantów pełniących dodatkowe służby patrolowe latem w szczególnie atrakcyjnych turystycznie miejscowościach naszego powiatu. Komendant Symonowicz poinformował, że prowadzone są prace nad reorganizacją posterunków gminnych.

W dniu 4 kwietnia 2011 r. Starosta Suwalski Zarządzeniem Nr 18/2011 powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku w nowym składzie.

Na spotkaniu w dniu 14 czerwca 2011 r. Komendant Placówki Straży Granicznej w Rutce Tartak pułkownik Tomasz Blumski przedstawił informację o działalności placówki. Placówka Straży Granicznej w Rutce Tartak obejmuje zasięgiem swojego działania gminy powiatu suwalskiego za wyjątkiem Raczek, które zostały przypisane do Placówki SG w Augustowie. Jest najstarszą placówką lądową SG w Polsce. Działa od 1937 roku. Ochronia 40 km pas granicy państwowej. Według oceny Komendanta dobrze układa się współpraca ze Strażą Graniczną i Policją litewską. Placówka została włączona w system reagowania na wypadek podwyższonej gotowości obronnej Państwa oraz na wypadek wystąpienia klęsk żywiołowych. Posiada plany współdziałania z Policją, Inspekcją Transportu Drogowego, Służbą Ochrony Kolei, Izbą Celną, Państwową Strażą Pożarną, Inspekcją Ochrony Środowiska, Inspekcją Weterynaryjną.

Trwają przygotowania do wznowienia kontroli granicznych w związku z imprezą Euro 2012. Będą czynne dwa przejścia: Budzisko i Sudawskie. Placówka SG w Rutce Tartak będzie wzmocniona osobowo przez funkcjonariuszy z Placówki SG w Augustowie.

Straż Graniczna jest najbardziej wyspecjalizowaną służbą kontroli migracyjnej. Grupa ds. emigracyjnych dokonuje kontroli legalności pobytu obcokrajowców w Polsce, legalności małżeństw. Funkcjonariusze pełnią 24-godzinną służbę patrolową. Na wyposażeniu Placówki SG w Rutce Tartak są dwa psy służbowe, w tym jeden wyszkolony do wykrywania narkotyków.

Na wyposażeniu znajdują się ponadto: detektory promieniowania gamma z czytnikiem, kamery termowizyjne, przydatne do lokalizowania osób. Funkcjonariusze mają dostęp do części baz danych Policji, łączność radiową i kablową z Policją i służbami litewskimi. Służba jest pełniona w formie: patroli mobilnych, posterunków, służb niemundurowych.

Pan Starosta zapytał o sytuację na granicy po wejściu w życie układu z Schengen. Pan Komendant poinformował, iż w ciągu trzech lat ilość kontroli zmniejszyła się o 30 % ale zwiększyła się ich skuteczność. Na stałym wysokim poziomie utrzymuje się kradzież samochodów osobowych z krajów zachodniej Europy i próby przerzutu ich do Rosji. W ostatnim czasie coraz więcej jest prób kradzieży samochodów ciężarowych i sprzętu rolniczego. Na wysokim stałym poziomie utrzymuje się przemyt papierosów. Na ten ostatni proceder według opinii Komendanta jest przyzwolenie społeczne. Jest zapotrzebowanie na takie papierosy, niektóre marki papierosów są produkowane wyłącznie na przemyt.

Pan Starosta spytał o przemyt ludzi przez granicę i sposoby monitorowania tego zjawiska. Według Komendanta przemyt ludzi utrzymuje się na stałym poziomie, dominują przybysze z Afryki Północnej. Monitorowanie ich bytności na terenie Polski odbywa się poprzez realizację obowiązku rejestrowania pobytu, system meldunkowy, wywiad środowiskowy. Przebywanie cudzoziemców w dużych skupiskach rodzi poważne problemy, włącznie z zagrożeniem zorganizowaną przestępczością. Powodem wielu problemów są: inna mentalność, religia, obyczaje cudzoziemców.

Na terenie województwa podlaskiego są dwa ośrodki strzeżone półzamknięte dla cudzoziemców, którzy przebywają u nas nielegalnie i oczekują na zakończenie postępowań administracyjnych w sprawie np. wydania kart pobytu. Mimo dofinansowania z UE państwo polskie ponosi duże koszty związane z utrzymaniem tego typu ośrodków.

W ciągu ostatnich trzech lat rozwinął się proceder ucieczek samochodów, które nie zatrzymały się do kontroli drogowej dokonywanej przez uprawnione służby. Dzięki współdziałaniu służb występuje duża

skuteczność w ujęciu sprawców ale ucieczki takie skutkują wystąpieniem ciężkich wypadków drogowych. Przestępcy w nadziei uzyskania wysokich zysków są zdesperowani w swoich działaniach i wykazują się niezwykłą pomysłowością stosując np. fałszywe tablice rejestracyjne, skrytki, dodatkowe rozwiązania techniczne, które pozwalają na dalszą jazdę nawet po przejechaniu auta przez kolczatki drogowe. Uprawnienia kontrolne przyznane służbom są wystarczające ale brakuje środków finansowych na realizowanie kontroli (koszty osobowe, paliwo), wyznaczonych miejsc do kontrolowania pojazdów. Pościgi transgraniczne są realizowane ze służbami litewskimi tylko w wypadku podejrzenia dokonania przestępstwa przez sprawcę (zagrożenie karą więzienia powyżej 3 lat) a do takich nie należą kradzieże samochodów. Typowe działania blokadowe na przebiegającej przez powiat suwalski krajowej „8” nie były w ostatnich latach prowadzone ze względu na bezpieczeństwo ludzi i ruchu drogowego. Pan Starosta zapytał o szkolenia kierowców prowadzących samochody służbowe. Komendant odpowiedział, że są prowadzone specjalistyczne szkolenia z jazdy taktycznej.

Pan Starosta zapytał o stan finansów w Straży Granicznej i Policji. W obu służbach jest trudna sytuacja finansowa, brakuje środków na paliwo do pojazdów służbowych. Komenda Miejska Policji w Suwałkach przekazała kilkanaście etatów do Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku. Rozważane są zmiany organizacyjne tj. zmniejszenie liczby posterunków gminnych w powiecie, rezygnacja z wynajmu lokali, w których działały posterunki. Wójtowie gmin, w których miały być zlikwidowane posterunki policji napisali protest do Komendanta Głównego Policji.

Na spotkaniu w dniu 6 września 2011 r. Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach Bogdan Wierzchowski omówił działania ratownicze podczas zdarzeń związanych ze zjawiskami naturalnymi o znamionach klęski żywiołowej. Następnie członkowie Komisji na zaproszenie Pana Komendanta udali się do siedziby KM PSP w Suwałkach przy ulicy Mickiewicza i obejrżeli najnowszy sprzęt specjalistyczny przeznaczony do działań ratowniczych na wodzie i pod wodą.

Na spotkaniu w dniu 13 grudnia 2011 r. Skarbnik Powiatu pani Elżbieta Olejnik poinformowała, iż w projekcie budżetu powiatu na 2012 rok w dziale bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w planie wydatków zarezerwowano kwotę 10 350 zł, w tym na działalność prewencyjną Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach – kwotę 2 000 zł, na naprawę sprzętu obrony cywilnej – 600 zł, na zarządzanie kryzysowe (na funkcjonowanie PCZK) – 100 zł. Kwotę 7 650 zł przeznaczono m.in. na organizację konkursów „Turniej Wiedzy o Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego” i „Prosto ze szkoły” oraz uroczystości kombatanckich i szkolenia obronne. W budżecie Powiatu na 2012 rok utworzono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 54 000 zł do dyspozycji Zarządu Powiatu

Pan Starosta poinformował członków Komisji, iż w bieżącym roku przekazano dotację Komendzie Miejskiej Policji w Suwałkach w kwocie 5 tys. złotych i Komendzie Miejskiej PSP w Suwałkach kwotę dotacji 15 tys. złotych.

Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach pan Jarosław Golubek przedstawił działania prewencyjne podejmowane przez suwalską Policję na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, przedstawił statystykę dotyczącą przemocy w rodzinie oraz omówił procedurę „Niebieskiej Karty”. W ramach procedury „Niebieskiej Karty” dzielnicowy przynajmniej raz w miesiącu wizytuje rodzinę objętą procedurą; kieruje ofiary przemocy na grupy psychoedukacyjne; sprawców przemocy – na grupy korekcyjno-edukacyjne; informuje sąd rodzinny, pedagogów szkolnych, ośrodki pomocy społecznej o sytuacji dzieci w rodzinie.

W uzasadnionych przypadkach powoływany jest zespół interdyscyplinarny. Pomocy osobom uwięzonym w przemoc w rodzinie udziela certyfikowany specjalista poprzez kontakt bezpośredni, skrzynkę e-mailową. W Komendzie Miejskiej Policji w Suwałkach funkcjonuje Niebieski Pokój, gdzie dokonuje się przesłuchań dzieci, osób starszych, ciężarnych. KMP w Suwałkach brała udział w ogólnopolskich kampaniach: „Zły dotyk”, „Białej wstążki”. Organizowano festyn „Kolory lata-kolory świata-poznaj je i Ty”. Była prowadzona prewencja poprzez prelekcje w szkołach, ośrodkach kolonijnych, zimowiskach, sądach, przedszkolach, za pośrednictwem mediów. Opracowano ulotki informacyjno-edukacyjne, utworzono zakładki na stronie internetowej suwalskiej Policji o przemocy w rodzinie, używaniu alkoholu, narkotyków, bezpiecznym Internecie. Pan Naczelnik podkreślił bardzo dobrą współpracę z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie.

Pan Starosta również potwierdził dobre współdziałanie Policji z PCPR. Według Pana Starosty dobrze sprawdza się w praktyce funkcjonujący od kwietnia 2009 r. w Dowspudzie hostel dla osób dotkniętych przemocą zapewniając warunki do spokojnego życia matce i dzieciom dotkniętym przemocą.

Pan Stanisław Dziemian Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach przedstawił działania PCPR na rzecz bezpieczeństwa i ochrony ofiar przemocy. Bardzo dobrze sprawdza się w działaniu zawarta w kwietniu 2009 r. Koalicja na rzecz osób znajdujących się w sytuacjach kryzysowych i funkcjonujące w jej ramach Lokalne Zespoły Interdyscyplinarne (LZI Powiatowe i Gminne). Opracowano procedury współpracy, prowadzona jest wymiana informacji, szkolenia, monitoring sytuacji rodzinnych, przeprowadzane są konsultacje specjalistyczne i działania profilaktyczne. Opracowano Powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011-2013. Pan Dyrektor Dziemian poinformował, iż do PCPR zgłasza się dużo osób sprawców przemocy na zajęcia korekcyjne. Obowiązek uczestniczenia w takich zajęciach jest zasądzany przez Sąd Rodzinny i zagrożony karą aresztu; jest prowadzony 3-letni monitoring sytuacji rodzin. Według opinii PCPR są pozytywne rezultaty tego typu działania. Pracownicy PCPR przeprowadzają konsultacje specjalistyczne w trudnych przypadkach przemocy domowej. W 2011 r. przeprowadzono następujące działania profilaktyczne:

- zorganizowano 2-dniową konferencję profilaktyczną „przemocy mówimy Nie”,
- kampanię Białej Wstążki,
- warsztaty dla młodzieży (Szkola Liderów Młodzieżowych „Fair Play”, „Szkola dla Rodziców Małych Dzieci”.

Dyrektor Zespołu Szkół w Dowspudzie pan Orłowski podziękował za pomoc świadczoną przez psychologów z PCPR w trudnych przypadkach wychowawczych.

Zastępca Komendanta Placówki Straży Granicznej w Rutce Tartak pan Andrzej Mielziuk omówił tematykę nielegalnej emigracji i zatrudniania cudzoziemców w kontekście zagrożeń występujących na terenie powiatu. W związku ze zmianą przepisów granicznych (zniesienie kontroli granicznej na granicy Polski z Litwą w związku z układem z Schengen z grudnia 2007 r.) wzrosło zagrożenie przestępczością migracyjną w powiecie suwalskim.

Polska stanowi dla większości nielegalnych migrantów głównie kraj tranzytowy na trasie ich podróży do krajów Europy Zachodniej. Do Polski z terytorium Litwy (w busach, autobusach rejsowych, samochodach ciężarowych i osobowych), gdzie zbiegają się szlaki nielegalnej migracji wiodące przez terytorium Białorusi i Obwodu Kaliningradzkiego, przedostają się nielegalni migranci. W coraz większym stopniu nielegalną migrację koordynują międzynarodowe grupy przestępcze. Ważną rolę w procederze nielegalnej migracji z państw Azji i byłego ZSRR odgrywają litewskie ośrodki dla cudzoziemców.

W ramach kontroli legalności pobytu funkcjonariusze Straży Granicznej z Rutki Tartak stwierdzili 18 przypadków nielegalnego wjazdu i pobytu na terytorium naszego państwa. Na terenie działania Placówki SG w Rutce Tartak przebywa legalnie i jest zameldowanych 48 cudzoziemców. Powodem ich pobytu w Polsce są: zawarcie małżeństwa, zatrudnienie przez kluby sportowe z Suwałk, studiowanie na suwalskich uczelniach.

W trakcie kontroli legalności zatrudnienia Straż Graniczna nie stwierdziła naruszenia obowiązującego prawa. Placówka SG z Rutki Tartak utrzymuje stały kontakt z Powiatowym Urzędem Pracy w Suwałkach, urzędami gmin, klubami sportowymi, szkołami w zakresie realizacji swoich zadań. Pan Komendant podsumowując swoje wystąpienie stwierdził, że obecnie Polska staje atrakcyjna jako miejsce zatrudnienia dla obcokrajowców, zwłaszcza w zawodach produkcyjnych, usługach, transporcie oraz budownictwie.

Przebieg spotkań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku szczegółowo przedstawiają protokoły.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
Szczepan Oldakowski