



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 czerwca 2015 r.

Poz. 1902

UCHWAŁA NR 1979/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 18 maja 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Białowieża nr VII/44/15 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniająca uchwałę nr V/24/2015 Rady Gminy Białowieża z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 658 z dnia 5 marca 2015 r.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Danuta Kubyliś
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Białowieża nr VII/44/15 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniająca uchwałę nr V/24/2015 Rady Gminy Białowieża z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego poz. 658 z dnia 5 marca 2015 r.)

postanawia

uznać, uchwały Rady Gminy Białowieża nr VII/44/15 z dnia 30 kwietnia 2015 r. zmieniającej uchwałę nr V/24/2015 Rady Gminy Białowieża z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. 2011.197.1172 ze zm.).

- w związku z tym stwierdzić nieważność części § 4 w zakresie słów „z mocą obowiązywania od 1 kwietnia 2015 r.”

UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr VII/44/15 z dnia 30 kwietnia 2015 roku zmieniająca uchwałę nr V/24/2015 Rady Gminy Białowieża z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 18 maja 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Związane jest to z zapisem zawartym w § 4 „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego **z mocą obowiązywania od 1 kwietnia 2015 r.**” – **czyli z mocą wsteczną**. Omawiana uchwała w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2013.594 ze zm.), jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy i jako akt prawa miejscowego wymaga ogłoszenia na zasadach określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. 2011.197.1172 ze zm.). Zgodnie z powyższym akty prawa miejscowego ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba, że dany akt prawny określi termin dłuższy. Przepis art. 4 ust. 2 przewiduje możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego stanowiąc, iż tylko w uzasadnionych przypadkach uchwały mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga bezzwłocznego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Ze względu na fakt, iż opłaty lokalne dotyczą jedynie danej jednostki samorządu terytorialnego, a więc wydawane są w interesie lokalnym w odniesieniu do nich nie może mieć zastosowania art. 4 ust. 2 ustawy. W myśl art. 5 cytowanej ustawy dopuszcza się nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale tylko jeśli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej pozostaje również w sprzeczności z podstawowymi zasadami tworzenia prawa, wynikającymi z art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997.78.483 ze zm.), w szczególności z zasadą niedziałania prawa wstecz oraz zasadą ochrony zaufania do państwa i prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki