



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 22 stycznia 2018 r.

Poz. 491

SPRAWOZDANIE STAROSTY SUWAŁSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2017 roku

Realizując art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, zwanej dalej Komisją.

Komisja została powołana w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Na posiedzeniach Komisji w 2017 r. poruszone zostały tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa porządku publicznego na terenie powiatu suwalskiego oraz analizy aktualnych zagrożeń w tym zakresie, wynikające z ustawowych zadań oraz przyjętego harmonogramu pracy.

Komisja w 2017 roku pracowała w składzie:

1. Szczepan Ołdakowski – Starosta Suwalski – Przewodniczący Komisji,
2. Marian Burzyński – radny Rady Powiatu w Suwałkach,
3. Stanisław Szwengier – radny Rady Powiatu w Suwałkach,
4. Stanisław Dziemian – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach,
5. Jan Kazimierz Orłowski – Dyrektor Zespołu Szkół w Dowspudzie,
6. Michał Łangowski – Komendant Placówki Straży Granicznej w Rutce - Tartak,
7. Józef Borkowski – I Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach,
Adam Mieziako - I Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach,
8. Arkadiusz Bobowicz - Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach,
Jarosław Golubek - Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach,
9. Bogdan Wierchowski – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach,
Arkadiusz Buchowski – Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach

Zarządzeniem Nr 26/2017 Starosty Suwalskiego z dnia 14 czerwca 2017 r.

w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do składu Komisji powołano nowych członków:

- 1) delegowanych przez Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach
 - podinsp. Adama Mieziako – I Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach,
 - podinsp. Jarosława Golubka – Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach,
- 2) mł. bryg. mgr inż. Arkadiusza Buchowskiego – Zastępcę Komendanta Miejskiego

Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach

W 2017 roku odbyły się cztery posiedzenia Komisji. Na pierwszym posiedzeniu w dniu 21 lutego 2017 r. członkowie Komisji przyjęli uchwałą plan pracy Komisji na 2017 r.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach st. bryg. Bogdan Wierchowski omówił stan bezpieczeństwa pożarowego w 2016 r. na terenie powiatu suwalskiego. Poinformował, iż w porównaniu do 2015 r. nastąpił spadek ilości wyjazdów o 8,8%. Wyjazdy do pożarów stanowiły 30,7% interwencji, do miejscowych zagrożeń – 63,2% oraz do fałszywych alarmów – 6,1% (najwięcej zdarzeń pochodziło z instalacji monitoringu).

Nastąpił wzrost ilości pożarów w budynkach mieszkalnych. Pożary w tego typu budynkach spowodowane były nieprawidłowym eksploatowaniem elektrycznych urządzeń grzewczych, niesprawnością pieców grzewczych, szczelnością kominów. W 2016 r. średnio 10 razy w miesiącu strażacy wyjeżdżali do pożarów, które powstały w budynkach mieszkalnych.

Główną przyczyną wystąpienia miejscowych zagrożeń były zdarzenia związane z siłami natury, niezachowanie zasad bezpieczeństwa ruchu środków transportu oraz nietypowe zachowania się zwierząt, owadów.

Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach odnotowała w 2016 r. znaczny spadek ilości interwencji z powodu wypalania traw i pozostałości roślinnych. Suwalscy strażacy częściej niż w 2015 r. wyjeżdżali do zdarzeń spowodowanych anomaliami pogodowymi.

Komendant Wierchowski podkreślił, że Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, dzięki odpowiedniemu przygotowaniu i wyposażeniu, podejmują samodzielnie działania gaszenia pożarów oraz likwidowania miejscowych zagrożeń, stając się w Powiecie Suwalskim równorzędnym partnerem Państwowej Straży Pożarnej w działaniach ratowniczych. Członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali pracę Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach w 2016 r.

Powiat Suwalski w 2016 r. dofinansował kwotą 5 tys. zł zadania bieżące Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach z przeznaczeniem na zakup materiałów pędnych.

Radosław Skubina z Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach omówił realizację Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2015–2018 w następujących obszarach:

1. Ograniczenie przestępczości na terenie powiatu suwalskiego, w tym zabezpieczenie sezonu turystycznego, akcje: „Bezpieczne ferie”, „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczna droga do szkoły”, Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa;
2. Zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
3. Zapobieganie zjawiskom patologii społecznych oraz demoralizacji wśród dzieci, młodzieży i rodzin;
4. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, procedura „Niebieskiej Karty”.

Na spotkaniu w dniu 19 czerwca 2017 r. I Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach podinsp. Adam Miezińko omówił prezentację na temat działającej od 1 lipca 2016 r. m.in. na Podlasiu Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Dzięki Krajowej Mapie każdy mieszkaniec może przekazać Policji informację o zagrożeniu w swojej okolicy bez wychodzenia z domu. Budowa mapy pozwala na intuicyjne dodawanie zgłoszeń przez internautów. Mieszkańcy mogą zaznaczać na mapie określony obszar i wskazać jakie zagrożenia ich zdaniem na nim występuje. Każda informacja przekazywana jest do miejscowej Policji, która sprawdza zasadność zgłoszeń. Mapa jest dostępna na stronie www.policja.pl.

W dalszej części spotkania podinsp. Miedziński przedstawił statystykę dot. zgłoszeń zdarzeń do Krajowej Mapy oraz zapoznał członków Komisji z praktycznym funkcjonowaniem tej aplikacji.

Na spotkaniu w dniu 18 września 2017 r. p.o. Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach podinsp. Adam Miezińko omówił działania Policji na drogach krajowych w przypadku następujących zdarzeń problematycznych:

1. Zdarzenie z udziałem samochodów ciężarowych przewożących ładunek

Nie ma większych trudności z zabezpieczeniem i odholowaniem pojazdów, które brały udział w zdarzeniu; pozostaje problem pozostawionego na drodze po zdarzeniu drogowym rozsypanego lub rozlanego ładunku. Tego typu usługi nie są zawarte w umowach firm transportowych z ubezpieczycielami a Państwowa Straż Pożarna odpowiada tylko za neutralizację płynów eksploatacyjnych użytych podczas czynności ratowniczych.

Po zakończeniu działań ratowniczych na drogach kierujący tymi działaniami

przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej obowiązany jest przekazać teren obecnemu na miejscu zdarzenia zarządcy drogi publicznej. W praktyce występują problemy z obecnością przedstawiciela zarządcy drogi na miejscu zdarzenia. Najwięcej zdarzeń występuje w weekendy kiedy nikt nie dyżuruje w siedzibach zarządców dróg.

Według Pana Starosty, w związku z coraz intensywniejszym transportem drogowym,

potrzeba w tych kwestiach rozwiązań systemowych. Rozwiązaniem może być urządzenie parkingów, na których deponowane byłyby ładunki z wypadków. Istnieje także potrzeba zweryfikowania umów z ubezpieczycielami, żeby uwzględniały usuwanie z dróg publicznych ładunków po wypadkach.

2. Wypadki z udziałem zwierząt

Policja zabezpiecza pod względem bezpieczeństwa ruchu drogowego miejsce zdarzenia i przekazuje je pisemnie przybyłemu na miejsce wypadku lekarzowi weterynarii lub łowczemu koła łowieckiego, który stosuje swoje procedury.

Na spotkaniu w dniu 18 grudnia 2017 r. Skarbnik Powiatu pani Ewa Kamińska omówiła projekt budżetu powiatu suwalskiego na 2018 r. w części dotyczącej zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. W projekcie budżetu powiatu na 2018 r. w dziale bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w planie wydatków zarezerwowano na fundusz celowy Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach – kwotę 6 500 zł; na fundusz celowy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach – kwotę 7 000 zł; na obronę cywilną kwotę – 1 000 zł; na zarządzanie kryzysowe (na funkcjonowanie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego) – kwotę 2 100 zł. Kwotę 15 500 zł przeznaczono na organizację konkursów objętych Powiatowym Programem Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego oraz organizację zawodów strzeleckich, uroczystości kombatanckich i szkolenia obronne. W budżecie powiatu na 2018 rok utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 67 983 zł do dyspozycji Zarządu Powiatu. Członkowie Komisji podjęli uchwałę w sprawie zaopiniowania projektu budżetu powiatu suwalskiego na 2018 r. w zakresie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Funkcjonariusz Placówki Straży Granicznej w Rutce – Tartak pan Adam Stefanowicz przedstawił zasady przeprowadzania kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom oraz prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Do przeprowadzania kontroli legalności zatrudnienia uprawniona jest Straż Graniczna i Państwowa Inspekcja Pracy. Kontrola może być przeprowadzona w firmach, w gospodarstwach domowych i u osób fizycznych, zatrudniających cudzoziemców.

Cudzoziemiec wykonujący nielegalną pracę to cudzoziemiec, który:

- 1) nie posiada ważnej wizy lub innego dokumentu uprawniającego go do pobytu w Polsce,
- 2) podstawa jego pobytu w Polsce nie uprawnia do wykonywania pracy,
- 3) wykonuje pracę bez zezwolenia, w wypadkach gdy jest ono wymagane,
- 4) podejmuje pracę na innym stanowisku lub na innych warunkach niż określono w zezwoleniu na pracę,
- 5) podejmuje pracę bez zawarcia wymaganych umów o pracę albo umów cywilnoprawnych.

W przypadku podejrzenia naruszenia przepisów prawa, dokonujący kontroli organ Straży Granicznej, powiadamia właściwe organy: Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Państwową Inspekcję Pracy, Urząd Kontroli Skarbowej, Służbę Celną, Policję lub Prokuraturę.

Obywatele Unii Europejskiej mogą podejmować w Polsce pracę bez zezwolenia.

Od cudzoziemców z innych krajów, w zależności od kraju pochodzenia, wymaga się zezwolenia na pracę. Zezwolenie na pracę to dokument, który uprawnia cudzoziemca do podjęcia legalnej pracy w Polsce pod warunkiem posiadania przez cudzoziemca wizy lub zezwolenia na pobyt czasowy, pozwalającego na podjęcie w Polsce pracy.

Obywatele Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Rosji, Ukrainy mogą podejmować w Polsce pracę w każdej branży, z wyłączeniem prac sezonowych, bez obowiązku uzyskiwania zezwolenia na pracę w okresie do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy. Zatrudnienie odbywa się na podstawie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi złożonego przez polskiego pracodawcę i zarejestrowanego w powiatowym urzędzie pracy. Warunkiem legalnego wykonywania pracy w takim wypadku jest zawarcie pisemnej umowy o pracę lub umowy cywilnoprawnej i wykonywanie pracy zgodnie z warunkami określonymi w oświadczeniu. Konsekwencją nielegalnej pracy lub nielegalnego zatrudnienia cudzoziemca są kary grzywny.

Cudzoziemiec, który wykonuje działalność gospodarczą bez wymaganego zgłoszenia do ewidencji działalności gospodarczej podlega karze ograniczenia wolności lub grzywny.

W stosunku do cudzoziemca, który podjął działalność gospodarczą niezgodnie z polskimi przepisami, może zostać wydane zobowiązanie do powrotu do swego kraju. Dane takiego cudzoziemca zostaną również wpisane do Systemu Informacji Schengen oraz do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Schengen jest niepożądany.

W związku z zapotrzebowaniem ze strony pracodawców na tanią siłę roboczą, korzystając ze stosunkowo prostej procedury zatrudniania cudzoziemców w Polsce, zaczęto zatrudniać na dużą skalę obywateli innych państw. Stało się to punktem wyjścia dla nieuczciwych osób do dokonywania różnego rodzaju przestępstw z zakresu prawa pracy i prawa migracyjnego.

W podsumowaniu dyskusji Pan Starosta podkreślił potrzebę podjęcia zmian systemowych w zakresie ochrony lokalnego rynku pracy a przede wszystkim polskich pracowników, którzy w warunkach konkurencji ze strony cudzoziemców podejmują pracę za minimalne wynagrodzenie lub są zmuszeni szukać pracy zagranicą.

Kom. Grzegorz Gorlo z Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach omówił problematykę zgromadzeń publicznych.

Wolność zgromadzeń jest konstytucyjnym uprawnieniem przysługującym wszystkim osobom posiadającym zdolność do czynności prawnych. Postępowanie w sprawach zgromadzeń należy do właściwości gminy za wyjątkiem zgromadzeń spontanicznych. Każde zgromadzenie należy traktować indywidualnie a Policja powinna stosować środki przymusu z rozwagą i adekwatnie do stopnia naruszenia prawa.

Podsumowując, należy stwierdzić, że podjęte działania organizacyjne związane z pracami Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dają podstawę do szerszego rozpoznania zagrożeń, aktywizacji służb i inspekcji na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego w powiecie suwalskim.

**Przewodniczący Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku
Szczepan Oldakowski**