



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 5 marca 2020 r.

Poz. 1318

### UCHWAŁA NR 4/71/20 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 3 lutego 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr X/56/2019 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Dariusz Renczyński  
Członkowie: Ewa Czołpińska  
Paweł Gałko  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Małgorzata Sokół-Kreczko  
Małgorzata Rutkowska  
Marcin Tyniewicki  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr X/56/2019 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

#### **postanawia:**

1. uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez:
  - 1) pozostawienie poza jej materiały regulacji trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co stanowi naruszenie art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) oraz § 2 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283);
  - 2) brak formalnego uchylenia poprzednio obowiązującej uchwały Nr 98/XXI/2012 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2012 r., która regulowała tę samą materię, co stanowi

**naruszenie art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 87, poz. 483 z późn. zm.) i § 39 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”;**

**2. w związku z powyższym stwierdzić nieważność w całości uchwały Nr X/56/2019 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

### UZASADNIENIE

W dniu 20 grudnia 2019 r. Rada Gminy Kulesze Kościelne podjęła uchwałę Nr X/56/2019 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Na posiedzeniu w dniu 3 lutego 2020 r. Kolegium Izby po analizie przedmiotowej uchwały na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 powyższej ustawy stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jak wskazuje literalnie tytuł badanej uchwały oraz treść § 1 przedmiotem jej regulacji miały być termin (a w zasadzie terminy), częstotliwość oraz tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednakże analiza powoływanego przepisu dowodzi, że jego zakresem objęto tylko niektóre ze wskazanych elementów, tj. terminy i częstotliwość, a pominięto sam tryb.

Ponadto w § 2 uchwały Rada Gminy Kulesze Kościelne postanowiła o uchyleniu dwóch następujących uchwał: uchwały Nr 136/XXVI/2013 z dnia 26 września 2013 r. oraz uchwały Nr 142/XXVIII/2013 z dnia 29 listopada 2013 r., które nowelizowały poprzednio obowiązującą uchwałę Rady Gminy Kulesze Kościelne, która regulowała tę samą materię, co obecnie analizowany akt.

Po zbadaniu powyższego stanu faktycznego Kolegium RIO stwierdziło, że badana uchwała w sposób istotny narusza przepisy obowiązującego prawa.

Po pierwsze należy zauważyć, że zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) rada gminy została zobligowana do podjęcia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, w której należy określić termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym również czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Tym samym ustawodawca wyznaczył zakres materii podlegającej regulacji. Organ stanowiący j.s.t. musi więc uwzględnić w podejmowanym akcie wszystkie wyżej wskazane elementy, bowiem jak stanowi § 2 w zw. § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” uchwała powinna wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny. Z przepisu tego wynika więc dyrektywa kompleksowej regulacji dziedziny będącej przedmiotem aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Kulesze Kościelne poprzez pominięcie trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zrealizowała dyspozycji wynikającej z powoływanych wyżej przepisów. Podjęta uchwała jest wadliwa w tym znaczeniu, iż materia w niej ujęta nie spełnia wspomnianego waloru kompleksowości. Właściciel nieruchomości zobowiązany do ponoszenia opłaty w istocie rzeczy nie wie w jakiej formie ma ją uiścić (gotówka, przelew), na czyją rzecz oraz na jaki numer konta.

Po drugie badana uchwała Rady Gminy Kulesze Kościelna narusza art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r., z którego wynika zasada określoności przepisów prawa, należąca do tzw. reguł prawidłowej legislacji. Reguły te zostały nie tylko sformułowane w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, ale również są uszczegóławiane w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Jeszcze raz należy podkreślić, że w badanej uchwale formalnie nie dokonuje się uchylenia poprzedniej obowiązującej uchwały, która regulowała tę samą materię, tj. uchwały Nr 98/XXI/2012 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a dokonuje się tego tylko w odniesieniu do aktów ją zmieniających, tzn. postanawia się o utracie mocy uchwał Nr 136/XXVI/2013 z dnia 26 września 2013 r. oraz Nr 142/XXVIII/2013 z dnia 29 listopada 2013 r. Takie postępowanie Rady jest niezgodnie z treścią § 39 ust. 1 w zw. § 143 powoływanego powyżej załącznika do rozporządzenia Prezesa

Rady Ministrów, zgodnie z którym nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej uchwały przez odmiennie uregulowanie danej sprawy w nowej uchwale.

Skutkiem braku formalnego uchylenia poprzednio obowiązującej uchwały w obrocie prawnym z jednej strony pozostają dwa akty regulujące te samą materię w sposób odmienny w odniesieniu do terminów i częstotliwości uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z drugiej – różniące się od siebie zakresem regulacji mając uwadze to, że podjęta uchwała – o czym była już mowa – tryb uiszczania tej opłaty pomija.

Mając na uwadze wagę popełnionych naruszeń Kolegium RIO postanowiło stwierdzić nieważność całego badanego aktu. Skutkiem tego po uprawomocnieniu się niniejszej uchwały Kolegium w obrocie prawnym pozostanie uchwała Nr 98/XXI/2012 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 20 grudnia 2012 r. z uwzględnieniem zmian wynikających z uchwał Nr 136/XXVI/2013 z dnia 26 września 2013 r. i Nr 142/XXVIII/2013 z dnia 29 listopada 2013 r.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
***Dariusz Renczyński***