



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 20 października 2023 r.

Poz. 5347

UCHWAŁA NR 18/167/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 13 października 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr LVII/388/23 Rady Miasta Sejny z dnia 27 września 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Miasta Sejny na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru lub ewidencji, znajdujących się na terenie Miasta Sejny**

postanawia:

- 1) **uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 702) poprzez brak zgłoszenia projektu nadzorowanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa przed jej podjęciem,**
- 2) **w związku z powyższym stwierdzić nieważność badanej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 28 września 2023 r. Rada Miasta Sejny podjęła uchwałę Nr LVII/388/23 z dnia 27 września 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Miasta Sejny na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru lub ewidencji, znajdujących się na terenie Miasta Sejny. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową (RIO) w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325). Pismem Nr RIO.II-0004-45/23 z dnia 3 października br. RIO zawiadomiła Radę Miasta Sejny o terminie posiedzenia Kolegium Izby, przedmiotem którego miało być badanie legalności powoływanej uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 13 października 2023 r. Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 poz. 40, ze zm.) postanowiło stwierdzić jej nieważność w całości.

W § 4 i 5 nadzorowanej uchwały przewidziano sytuacje, w których udzielana pomoc finansowa w formie dotacji celowej może stanowić pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie. Art. 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 702) przewiduje określone procedury w przypadku zamiaru udzielania pomocy publicznej. W przypadkach gdy pomoc publiczna stanowi pomoc de minimis, stosownie do art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały jako projekt programu pomocowego podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa jeżeli program pomocowy dotyczy udzielania pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Wskazane organy, w terminie 14 dni od zgłoszenia, mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Z tego względu w powołanym wyżej piśmie z dnia 3 października br., na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, RIO zwróciła się do Rady Miasta Sejny o dostarczenie poświadczonego za zgodność z oryginałem zgłoszenia projektu wyżej wymienionej uchwały Prezesowi UOKiK i Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, wraz z odpowiedzią UOKiK oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, bądź informacji o tym, iż projekt uchwały nie został zgłoszony wyżej wskazanym organom. W dniu 11 października 2023 r. do tut. Izby Obrachunkowej wpłynęła informacja z Urzędu Miasta Sejny, z której wynika, że do UOKiK oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 5 października 2023 r. przesłano celem zaopiniowania uchwałę już podjętą. Ponadto w dniu 12 października 2023 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo (Nr RPG.042.4.2023) z Urzędu Miasta Sejny z informacją o otrzymanej opinii z Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W opinii tej zawarto uwagę w kwestii redakcji § 4 uchwały oraz przypomniano, iż zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa podlega projekt programu pomocowego, a nie już przyjęty akt normatywny.

Mając na uwadze, że czynność zgłoszenia projektu uchwały nie miała miejsca Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała Rady Miasta Sejny została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wynikająca z jego treści powinność zgłoszenia projektu uchwały przewidującej program pomocowy w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa przed jej podjęciem jest jednym z kluczowych elementów proceduralnych warunkującym legalność stanowionego aktu o takim charakterze. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, profesjonalnego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby brak realizacji obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis przed jej uchwaleniem sprawia, że podjęta uchwała jest obciążona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Z tego względu badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego, dlatego też Kolegium Izby postanowiło stwierdzić jego nieważność w całości.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński